

Historias de éxito sobre ambientes libres de humo: Enfoque en los países libres de humo



La ley de ambientes libres de humo de Irlanda se considera el momento clave para la salud pública mundial.¹ La primera ley nacional del mundo en lograr que todos los lugares de trabajo cerrados sean 100% libres de humo ha tenido efectos mucho más allá de las costas de Irlanda.

Estado de los ambientes libres de humo	100% libres de humo
Libres de humo desde	Marzo de 2004
Personas protegidas	4.1 millones

El 29 de marzo de 2004, la República de Irlanda se convirtió en el primer país del mundo en implementar una legislación integral de ambientes libres de humo en todos los lugares de trabajo, incluso en los restaurantes y pubs, sin habitaciones para fumadores y con pocas excepciones.²

La legislación fue la culminación de una década de presiones y campañas. Su introducción ha probado ser exitosa y popular, con un respaldo popular generalizado y niveles de cumplimiento del 95%.³

Antecedentes

En enero de 2003, se presentó al Ministro de Sanidad y de la Infancia, Micheál Martin TD, un informe científico independiente acerca de los efectos para la salud del humo de segunda mano en el lugar de trabajo. Recomendaba que se tomaran medidas legislativas para proteger a los trabajadores de los efectos adversos de la exposición al humo de segunda mano.

Luego de este informe, el Ministro anunció que haría que todos los lugares de trabajo cerrados fueran ambientes libres de humo para enero de 2004. El propósito principal de esta legislación es el de proteger a los trabajadores y al público en general de la exposición al humo de segunda mano.

En un principio, había incredulidad generalizada de que esto pudiera estar ocurriendo en Irlanda, donde el alcohol y el tabaco son una gran parte de la cultura. Se inició un debate político y social. Se presentaron muchos argumentos contra la legislación, que incluían la pérdida potencial de empleos, algunos asuntos relacionados con los derechos de los fumadores, el impacto económico en el negocio de los bares y que la legislación no funcionaría y no podría hacerse cumplir. Otros propusieron habitaciones designadas para fumadores y ventilación como alternativas.

En junio de 2003, la *Irish Cancer Society* (Sociedad Irlandesa contra el Cáncer), la *Action on Smoking and Health (ASH) Ireland* (Acción para el Tabaco y la Salud de Irlanda), y la *Irish Heart Foundation* (Fundación del Corazón de Irlanda) unieron fuerzas para crear un grupo a favor de la salud con el fin de mostrar respaldo a la propuesta del Ministro y para reaccionar ante los grupos e individuos que se opusieron a la legislación. A medida que aumentaba el nivel de oposición por parte de la *Licensed Vintners Association* (Asociación de Viñateros Autorizados, LVA) y la industria hotelera, también aumentaba el respaldo del grupo a favor de la salud. Diecisiete grupos de organizaciones de salud y de sindicatos que representaban a 1.1 millones de personas unieron fuerzas para mostrar respaldo público masivo a la legislación. Una encuesta de opinión pública realizada por la Oficina de Control del Tabaco en junio de 2003 mostró que el 67% del público de todas las edades respaldó la legislación de ambientes libres de humo en el trabajo.

Se implementó una campaña nacional de información pública denominada *Smoke-Free at Work* (Ambientes libres de humo en el trabajo). Los materiales de la campaña incluyeron folletos de información pública; guías para los empleadores y gerentes; pautas para comercios autorizados; e información en línea por parte de los sitios web de la Oficina de Control del Tabaco y de la Autoridad de Salud y Seguridad (HSA).

El 29 de marzo de 2004, la prohibición completa de fumar en el lugar de trabajo entró en vigencia en Irlanda. Esa mañana, había en Dublín periodistas y equipos de televisión de todo el mundo. Junto con el Ministro Micheál Martin, defensores del control del tabaco asistieron al primer desayuno libre de humo de Irlanda en un restaurante ubicado en el centro de la ciudad en Dublín. El día salió bien, con un comienzo sin complicaciones con una cobertura positiva de los medios: 'Está funcionando.'

La Línea de informe de acatamiento entró en funcionamiento el 29 de marzo de 2004 para coincidir con la introducción de la legislación.⁴ Los Oficiales de Salud Ambiental y los Oficiales de Salud y Seguridad que debían implementar la prohibición informaron un 97% de cumplimiento el primer mes.

Un año después de que se sancionó la Ley de Salud Pública (Tabaco) de 2004, la Oficina de Control del Tabaco llevó a cabo una revisión de un año de la legislación. Los resultados⁵ de la revisión avalan su éxito:

- El cumplimiento de la legislación es muy alto.
 - El 94% de todos los lugares de trabajo inspeccionados bajo el Programa de Inspección Nacional para el Control del Tabaco se encontraban libres de humo;
 - El 92% de todos los lugares de trabajo inspeccionados por la Autoridad de Salud y Seguridad se encontraban libres de humo;
 - El 93% de todos los lugares de trabajo en centros hoteleros inspeccionados se encontraban libres de humo.

- Existe un respaldo abrumador de la ley de ambientes libres de humo entre los fumadores y los no fumadores.
 - El 98% de las personas cree que los lugares de trabajo son más saludables gracias a la ley de ambientes libres de humo, esto incluye a un 94% de los fumadores;
 - El 96% de las personas cree que la ley de ambientes libres de humo es un éxito, esto incluye a un 89% de los fumadores;
 - El 93% de las personas considera que la ley de ambientes libres de humo es una buena idea, esto incluye a un 80% de los fumadores.

- La calidad del aire en los pubs ha mejorado notoriamente desde la aplicación de la ley de ambientes libres de humo. Los niveles de monóxido de carbono han disminuido un 45% en los trabajadores no fumadores de bares.
- El 96% de todas las personas que trabajan en lugares cerrados informan estar trabajando en ambientes libres de humo desde la introducción de la ley de lugares de trabajo libres de humo.

Como estas cifras lo demuestran, la ley recibió un respaldo generalizado del público y de personas con participación clave: el gobierno y grupos de oposición, organizaciones de atención médica, sindicatos, defensores de la salud pública y otros.⁶ Oficiales de Salud Ambiental y Consejos de Salud jugaron un papel decisivo en forjar el cumplimiento de la legislación y en asegurar su implementación efectiva.⁷

Mientras los gobiernos buscan evidencia concluyente sobre el impacto de las leyes de ambientes libres de humo (sobre la salud, la economía, la opinión pública) el ejemplo de Irlanda muestra que la legislación de ambientes 100% libres de humo funciona. La ley ha sido un éxito rotundo a pesar de la considerable oposición por parte de la industria tabacalera y otros. Quizás el mensaje más importante de Irlanda es que el liderazgo político puede establecer una verdadera diferencia para la salud.

¹ Koh, HK, Joossens LX, Connolly GN (2007). Making smoking history worldwide. *New England Journal of Medicine* 356(15):1496-8.

² Fong GT, Hyland A, Borland R et al (2006). Reductions in tobacco smoke pollution and increases in support for smoke-free public places following the implementation of comprehensive smoke-free workplace legislation in the Republic of Ireland: findings from the ITC Ireland/UK Survey. *Tobacco Control* 15 (Suppl. 3): iii51-58.

³ Global Smokefree Partnership. Smokefree in Action: Success Stories – Ireland. Norma Cronin. Available at: <http://www.globalsmokefreepartnership.org/evidence.php?id=20>. Accessed 10.31.2007

⁴ <http://www.otc.ie/>

⁵ *Ibid.*

⁶ Koh HK, Joossens LX, Connolly GN (2007). Making smoking history worldwide. *New England Journal of Medicine* 356(15)1496-8.

⁷ Office for Tobacco Control (2005). *Smoke-free workplaces in Ireland: A one year review*. Clane, Ireland: Office for Tobacco Control (2005).